



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ, ФИНАНСАМ И НАЛОГАМ

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту закона Калужской области "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"

15 ноября 2018 года, 11-00, зал заседаний
Законодательного Собрания Калужской области,
г.Калуга, пл.Старый Торг, д.2

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- Председатель Законодательного Собрания Калужской области Бабурин В.С.
 - депутаты Законодательного Собрания Калужской области;
 - министры и сотрудники министерств Калужской области;
 - представители УФНС по Калужской области;
 - председатель Контрольно-счетной палаты Калужской области;
 - председатель Общественной палаты Калужской области Г.М.Донченкова;
 - представители муниципальных образований Калужской области;
 - представители средств массовой информации;
 - студенты Калужского филиала Финуниверситета
- (в зале на заседании присутствовало 76 человек).

Слушания проведены в режиме видеоконференции с муниципальными образованиями (согласно данным из муниципальных образований - 233 человека) и транслировались в сети "Интернет" (для неограниченного круга жителей Калужской области).

Открыла публичные слушания - председатель комитета по бюджету, финансам и налогам Законодательного Собрания Калужской области Яшанина Ирина Викторовна, которая сообщила, что публичные слушания по проекту закона Калужской области об областном бюджете на предстоящий финансовый год проводятся перед утверждением закона об областном бюджете в соответствии с Законом Калужской области "О бюджетном процессе в Калужской области". Известила, что проект закона размещен на сайте Законодательного Собрания Калужской области, он был направлен в электронном виде всем депутатам на электронные адреса. Довела до сведения участников регламент работы на публичных слушаниях, который был утвержден участниками.

С докладом "О прогнозе социально-экономического развития Калужской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" выступила заместитель министра экономического развития Калужской области Королева Анна Борисовна.

Доклад Королевой А.Б.

В своем докладе позвольте остановиться на основных тенденция развития региона, которые обусловили формирование доходной базы бюджета.

Прогноз социально-экономического развития Калужской области на 2019-2021 годы сформирован на основе анализа складывающейся социально-экономической

ситуации в регионе, сценарных условий развития Российской Федерации на плановый период, с учетом оценок предприятий области и инвестиционных компаний.

Прогноз разработан в двух сценарных вариантах развития - базовом и целевом.

Базовый вариант предполагает сдержанные темпы роста экономики, неизменность федеральных и региональных мер поддержки, поступательное изменение внешней среды и конъюнктуры рынка.

Целевой вариант базируется на ускорении темпов экономического развития, улучшении динамики численности населения, ускоренных позитивных изменениях рыночной конъюнктуры и внешней среды.

Основные тенденции предстоящего среднесрочного прогнозного периода:

- рост валового регионального продукта;
- прирост производства в отраслях эффективной специализации;
- переход к новому укладу промышленного развития, внедрение цифровых технологий;
- увеличение экономической активности, повышение качества жизни населения.

Рост валового регионального продукта в 2019 году прогнозируется в базовом варианте на уровне 101,7%, при целевом варианте - 102,8%.

В 2019-2021 годах ежегодный прирост ВРП будет приближаться к 2 %.

При целевом варианте динамика показателя будет несколько выше - от 2,8 до 3,4 % ежегодного прироста.

Объем ВРП в номинальном выражении прогнозируется в 2019 году от 460 до 464 млрд. рублей. За три предстоящих года прогнозируется увеличение ВРП более чем на 80 млрд. рублей.

По компонентам счетов образования доходов основной вклад остается за оплатой труда наемных работников с начислениями, доля в структуре ВРП составляет 50%.

В 2019 году размер среднемесячной заработной платы прогнозируется в размере 37 901 рублей по базовому сценарию, что на 3,2 % выше уровня 2018 года. К 2021 году уровень среднемесячной заработной платы по прогнозу превысит 40 тысяч рублей.

Начиная с 2017 года в области сложилась позитивная тенденция роста реальной заработной платы. В прогнозном периоде данный тренд сохраняется. При этом в 2019 году ожидается замедление темпов прироста из-за формирования высокой базы сравнения в 2018 году.

В результате увеличения продолжительности жизни в совокупности с повышением пенсионного возраста прогнозируется рост численности экономически активного населения. При этом в течении всего прогнозного периода прогнозируется сохранение стабильно невысокого уровня безработицы.

В 2019 году индекс промышленного производства прогнозируется на уровне от 101,8 до 102,8 % в сопоставимой оценке к текущему году. Объем отгруженных товаров согласно прогнозу составит от 835 до 848 млрд. рублей.

Рост промышленного производства связывается с оживлением потребительского спроса в отраслях конечного потребления:

- производстве автомобилей и автокомпонентов;
- производстве строительных материалов
- производстве компьютеров, телевизоров и бытовой электроники
- производстве пищевых продуктов.

В металлургическом производстве увеличение объемов выпуска обусловлено в том числе стабильными экспортными контрактами. В производстве лекарственных средств рост объема производства связан с расширением фармацевтического кластера Калужской области и наращиванием объемов новых предприятий.

В целях стимулирования развития промышленного производства в 2019 и последующих годах будет активизирована работа по следующим направлениям:

- доведение мер поддержки федерального и регионального уровней до предприятий различной направленности. Это продукты федерального Фонда

развития промышленности: займы, субсидии по проектам, а также создание в текущем году регионального фонда развития промышленности, что расширит инструментарий поддержки ;

- развитие промышленных кластеров и содействие налаживанию кооперационных связей, что будет способствовать увеличению предприятиями региона «портфеля заказов»;

Так 29 ноября текущего года будет подписано соглашение о сотрудничестве между Правительством Калужской области и Ассоциацией развития кластеров и технопарков России.

В 2019-2021 годах прогнозируется стабильное развитие сельского хозяйства. Выпуск сельскохозяйственной продукции в 2019 году по базовому варианту прогнозируется на уровне 50,9 млрд. рублей, в сопоставимой оценке – 103,5 % к предыдущему году.

Прирост выпуска сельскохозяйственной продукции в предстоящие 3 года прогнозируется на уровне 11 % при базовом варианте прогноза.

Основные мероприятия в отрасли будут направлены на развитие племенного и товарного животноводства, государственной поддержки кредитования сельхозпроизводителей, переработчиков сельхозпродукции и поддержки сельхозкооперации.

В настоящее время в нашем регионе устойчиво работают более 60 современных животноводческих комплексов по производству молока. Около 70 % животных содержится по технологии беспривязного содержания. Увеличение объемов производства ожидается за счет внедрения современных технологий, стабилизации и увеличения численности поголовья, улучшения количественных и качественных показателей кормовой базы, реализации новых проектов.

Сельское хозяйство сегодня является инвестиционно привлекательной отраслью экономики, занимая в общем объеме инвестиций порядка 12 %.

В 2019 году прогнозируется объем инвестиций в основной капитал на уровне 83,3 млрд. рублей, который базируется на имеющемся портфеле инвестиционных проектов в активной фазе реализации.

При этом мы стремимся к целевым ориентирам, они позволят перейти на положительный тренд прироста инвестиционных вложений и нарастить объем к 2021 году до 97,5 млрд. рублей.

В текущем году открыто 8 новых компаний.

В 2019 году планируется запуск около 9 новых предприятий.

Привлечение инвестиций в основной капитал остается одним из основных драйверов стратегического развития региона.

Основными приоритетами в инвестиционном развитии в 2019-2021 годах будут:

- заполнение существующих инвестиционных площадок;
- повышение локализации продукции существующих крупных компаний, в том числе и путем привлечения их глобальных партнеров на территорию области;
- увеличение портфеля инвестиционных проектов;
- продолжение работы над инфраструктурными проектами.

Количество малых предприятий в области имеет тенденцию к росту. В 2019 году число малых предприятий прогнозируется в количестве более 14 тыс. единиц, с оборотом в объеме 291,6 млрд. рублей по базовому сценарию.

Объем оборота на малых предприятиях к 2021 году, по прогнозу составит 332,6 млрд. рублей, что почти на 20 % больше уровня 2018 года.

В прогнозном периоде акцент в работе с малыми и средними предприятиями будет сделан на взаимодействие с федеральными институтами поддержки предпринимательства: с федеральной корпорацией МСП по предоставлению финансовых продуктов (поручительства, согарантии, займы), Российским экспортным центром.

На реализацию этих целей направлена работа региональных институтов развития – Агентства развития бизнеса, Агентства инновационного развития – центр кластерного развития Калужской области, Государственного фонда поддержки предпринимательства.

Одним из факторов улучшения предпринимательских и потребительских ожиданий является стабилизация уровня инфляции.

Согласно сценарным условиям развития экономики Российской Федерации в 2019 году прогнозируется временное ускорение инфляции в связи с запланированным повышением ставки НДС. По Калужской области уровень инфляции в 2019 году может достигать 104,2%.

В 2020-2021 годах эффект вклада повышения ставки НДС будет исчерпан и инфляция опустится до целевого ориентира Банка России - 4%.

Уважаемые депутаты! В 2019, 2020 и 2021 годах основными драйверами развития экономики области будут:

- привлечение инвестиций в основной капитал и увеличение количества инвестиционных проектов на региональном и муниципальном уровнях;
- развитие промышленного производства;
- развитие сельского хозяйства и инвестиций в модернизацию отрасли;
- рост производительности труда;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- информационное развитие.

После доклада Королева А.Б. ответила на ряд вопросов депутата Федорова Н.С. об учете позиции муниципалитета по тому или иному показателю, о количестве прибыльных компаний в Калужской области и динамике по данному показателю в общероссийском сравнении, об особых мерах, обеспечивающих приток новых инвесторов в Калужскую область.

С докладом "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" выступила министр финансов Калужской области Авдеева Валентина Ивановна.

Доклад Авдеевой В.И.:

Формирование областного бюджета осуществлялось исходя из необходимости реализации приоритетных направлений и проектов, в первую очередь обеспечивающих решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Поэтому расходы бюджета планировались с целью выполнения не только всех принятых социальных обязательств, но и реализации мероприятий региональных проектов, сформированных в рамках национальных проектов.

ДОХОДЫ

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов рассчитан с учетом роста соответствующих экономических показателей.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет на 2019 год прогнозируются в объеме 47 млрд. 968 млн. рублей, или 104,7 % к ожидаемой оценке исполнения за 2018 год, на 2020 год – 49 млрд. 532 млн. рублей, или 103,3 % к 2019 году, на 2021 год – 52 млрд. 514 млн. рублей, или 106 % к 2019 году.

Структура налоговых доходов в 2019 году остается неизменной. Наибольший удельный вес по-прежнему составляют налог на прибыль организаций (33%), НДФЛ (33%) и акцизы (22%).

Поступления налога на прибыль организаций в 2019 году ожидаются в сумме 15 млрд. 779 млн. рублей, или 112 % к ожидаемой оценке исполнения за 2018 год, в 2020

году – 16 млрд. 360 млн. рублей, или 104 % к 2019 году, в 2021 году – 17 млрд. 066 млн. рублей, или 104 % к 2020 году.

Поступления НДФЛ в 2019 году планируются в сумме 15 млрд. 722 млн. рублей или 107 % к ожидаемой оценке исполнения за 2018 год, в 2020 году – 16 млрд. 540 млн. рублей или 105 % к 2019 году, в 2021 году – 17 млрд. 466 млн. рублей или 106 % к 2020 году.

Сумма поступлений акцизов в 2019 году составит 10 млрд. 307 млн. рублей, или 106 % к ожидаемой оценке исполнения за 2018 год, в 2020 году 10 млрд. 329 млн. рублей или 100 % к 2019 году, в 2021 году 11 млрд. 590 млн. рублей или 112 % к 2020 году.

В соответствии с федеральным законодательством из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций исключено движимое имущество. В связи с этим налог на имущество организаций в 2019 году планируется в сумме 3 млрд. 987 млн. рублей, или 80 % к ожидаемой оценке исполнения за 2018 год, при этом в 2020 году поступление составит 4 млрд. 76 млн. рублей или 102 % к 2019 году, в 2021 году – 4 млрд. 147 млн. рублей или 102 % к 2020 году.

Доходы Дорожного фонда определены с учетом зачисления с 1 января 2019 года поступлений от денежных взысканий за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, что даст прирост на 573 млн. рублей. На 2019 год доходы Дорожного фонда составят 5 млрд. 323 млн. рублей или 132% к 2018 году.

Что касается безвозмездных поступлений, то необходимо отметить, что межбюджетные трансферты из федерального бюджета учтены в проекте областного бюджета в объемах, распределенных в проекте федерального бюджета на 2019-2021 годы, внесенном в Государственную Думу Российской Федерации.

Вчера Государственной Думой Российской Федерации принят проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" во втором чтении, в котором для Калужской области предусмотрено дополнительное распределение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2019-2021 годы, а также уточнены объемы по отдельным видам межбюджетных трансфертов.

Это нашло отражение в поправках к проекту закона, направленных письмом Губернатора Калужской области в Законодательное Собрание области.

Таким образом, объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составит в 2019 году 9 млрд. 174 млн. рублей, в 2020 году – 8 млрд. 248 млн. рублей, в 2021 году – 6 млрд. 584 млн. рублей.

Следует отметить, что в 2019-2021 годах Калужская область не является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составляют средства на реализацию национальных проектов – 4 млрд. 153 млн. рублей, в том числе на:

– национальный проект «Демография» – в сумме 1 млрд. 276 млн. рублей. В основном средства предусмотрены на обеспечение выплат в связи с рождением первого и третьего детей, а также закупку спортивно-технического оборудования для спортивных объектов. Кроме того предусматриваются средства на создание новых мест в дошкольных образовательных организациях;

– национальный проект «Здравоохранение» – в сумме 493 млн. рублей. Указанные средства предусмотрены на оснащение медицинских организаций различной направленности, а также на создание единого цифрового контура в здравоохранении;

– национальный проект «Образование» – 319 млн. рублей. Средства предусмотрены на создание новых мест в общеобразовательных организациях;

– национальный проект «Культура» – в сумме 137 млн. рублей. Средства предусмотрены на ремонт и закупку оборудования учреждений культурно-досуговой направленности, а также учреждений дополнительного образования в сфере культуры;

– национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» – 61 млн. рублей. Средства предусмотрены на повышение эффективности службы занятости, а также на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста.

– национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 642 млн. рублей. Средства предусмотрены на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и объектов улично-дорожной сети г. Калуги и г.Обнинск, а также повышение безопасности дорожного движения;

– национальный проект «Жилье и городская среда» – 723 млн. рублей. Средства предусмотрены на стимулирование программ развития жилищного строительства, а также на поддержку государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды;

– национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 341 млн. рублей. Средства предусмотрены на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства;

– национальный проект «Экология» – 161 млн. рублей. Средства предусмотрены на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения, а также на восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов.

Также в 2019 году предусмотрены субсидии из федерального бюджета:

– на строительство Дворца спорта в сумме 1 млрд. 200 млн. рублей;

– на поддержку агропромышленного комплекса – 530 млн. рублей;

– на реализацию мероприятий по комплексному обустройству населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами – 235 млн. рублей.

– на мероприятия в области здравоохранения – 88 млн. рублей;

– на подготовку и проведение празднования 650-летия основания города Калуги в сумме 68 млн. рублей;

– на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – 53 млн. рублей;

– на поддержку учреждений спортивной направленности – 27 млн. рублей;

– на реализацию мероприятий, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукограда, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукограда в сумме 33 млн. рублей;

– на реализацию мероприятий по реабилитации инвалидов в сумме 15 млн. рублей.

Кроме того, из федерального бюджета предусмотрены иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в сумме 86 млн. рублей.

В целом объем субсидий из федерального бюджета на 2019 год с учетом поправок составит 4 млрд. 877 млн. рублей, субвенций на выполнение переданных полномочий Российской Федерации – 2 млрд. 877 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 1 млрд. 420 млн. рублей.

Таким образом, с учетом всех источников и поправок Губернатора Калужской области доходы областного бюджета в 2019 году прогнозируются в сумме 57 млрд. 157 млн. рублей, в 2020 году 57 млрд. 800 млн. рублей, в 2021 году – 59 млрд. 117 млн. рублей.

РАСХОДЫ

Общий объем расходов областного бюджета с учетом уточненного объема межбюджетных трансфертов на 2019 год прогнозируется в размере 61 млрд. 713 млн. рублей, на 2020 год – 59 млрд. 689 млн. рублей, на 2021 год – 59 млрд. 117 млн. рублей.

Расходы, финансирование которых осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, составляют 9 млрд. 174 млн. рублей. Без учета целевых расходов расходы прогнозируются в сумме 52 млрд. 539 млн. рублей.

Общий объем расходов областного бюджета на софинансирование мероприятий, финансируемых из федерального бюджета, предусмотрен в полном объеме в сумме 2 млрд. 560 млн. рублей.

Расходы на исполнение социальных обязательств в части финансового обеспечения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы рассчитаны в соответствии с указами Президента Российской Федерации на основании параметров, предусмотренных в планах мероприятий («дорожных картах»), утвержденных постановлениями Правительства Калужской области.

Общий объем расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации в части индексации заработной платы прогнозируется в сумме 616 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на оплату труда отдельных категорий работников, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, рассчитаны с учетом повышения с 1 октября 2019 года заработной платы на прогнозируемый уровень инфляции, определенный на федеральном уровне, а также с учетом повышения уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Общий объем расходов на индексацию заработной платы указанных категорий работников предусматривается в сумме 164 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление льгот и социальных выплат отдельным категориям граждан, позволяют сохранить все установленные меры социальной поддержки, отнесенные к полномочиям субъектов Российской Федерации. При этом объем средств в 2019 году определен исходя из численности соответствующей категории граждан и с учетом индексации на прогнозируемый уровень инфляции.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом областного бюджета на 2019 год, позволят выполнить не только все принятые социальные обязательства в полном объеме, но и реализовать мероприятия региональных проектов, сформированных в рамках национальных проектов.

Областной бюджет, как и в предыдущие годы, сформирован в программном формате. При этом с учетом реализации национальных проектов государственные программы Калужской области должны стать эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов исполнительной власти Калужской области, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Наиболее значимыми направлениями государственных программ Калужской области являются следующие расходы.

Расходы на дорожную отрасль в соответствии с объемом прогнозируемых поступлений составят 5 млрд. 444 млн. рублей.

Расходы на реализацию госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» запланированы в сумме 1 млрд. 439 млн. рублей.

В том числе по подпрограмме «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства» средства в размере 719 млн. рублей планируется направить на мероприятия по строительству (реконструкции) автомобильных дорог: магистральной улицы в продолжение проспекта Ленина в жилом районе "Заовражье" в городе Обнинске, улично-дорожной сети в квартале "Веснушки" г. Калуга, автодороги "Правый берег – Шопино".

По подпрограмме «Чистая вода в Калужской области» средства в сумме 164 млн. рублей запланированы на развитие и содержание объектов водопроводно-канализационного хозяйства региона.

По подпрограмме «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области» средства в сумме 200 млн. рублей планируется направить на строительство и развитие объектов газификации на территории Калужской области.

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Калужской области» запланированы в сумме 484 млн. рублей.

Указанные средства планируется направить на выполнение мероприятий по подготовке объектов энергетики и жилищно-коммунального хозяйства области к осенне-зимнему периоду, на осуществление государственной поддержки Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области в целях функционирования региональной системы капитального ремонта многоквартирных домов.

В 2019-2021 годах продолжится реализация государственной программы «Формирование современной городской среды в Калужской области на 2018-2022 годы», в рамках которой в 2019 году предусматриваются средства в сумме 426 млн. рублей. Указанные средства планируется направить на предоставление субсидий местным бюджетам на благоустройство территорий муниципальных образований Калужской области, в том числе на обустройство городских парков.

На реализацию госпрограммы «Развитие здравоохранения в Калужской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 7 млрд. 974 млн. рублей. В планируемом периоде продолжится реализация мероприятий по информатизации здравоохранения, развитию высокотехнологичной медицинской помощи, а также укреплению материально-технической базы, в том числе приобретение нового современного медицинского оборудования. На обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения предусмотрены ассигнования свыше 800 млн. рублей.

В том числе в рамках данной госпрограммы в целях реализации прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи учтены расходы в сумме 3 млрд. 807 млн. рублей. Данные средства будут направлены на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Калужской области.

Значительные средства запланированы в рамках реализации госпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования в Калужской области» – 11 млрд. 56 млн. рублей. Средства будут направлены на обеспечение учебного процесса в образовательных организациях, а также создание новых мест и оснащение оборудованием дошкольных и общеобразовательных организаций. Одновременно, с 3-х до 5-ти процентов от общей суммы средств субвенции, предоставляемых муниципальным образованиям на обеспечение образовательного процесса в школах, увеличены расходы на приобретение учебников и учебных пособий. Кроме того, будет продолжена работа по модернизации парка школьных автобусов.

На обеспечение предоставления государственных услуг в профессиональных образовательных организациях и организациях дополнительного профессионального образования в рамках реализации госпрограммы «Развитие профессионального образования и науки в Калужской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 млрд. 314 млн. рублей.

На реализацию госпрограммы «Повышение эффективности реализации молодежной политики, развитие волонтерского движения, системы оздоровления и отдыха детей Калужской области» запланированы средства в сумме 371 млн. рублей, которые будут направлены на создание благоприятных условий для развития добровольчества (волонтерства) на территории Калужской области, обеспечение

функционирования организаций отдыха и оздоровления детей, а также реализацию мероприятий по поддержке одаренных детей Калужской области.

На реализацию госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Калужской области» планируется направить 6 млрд. 220 млн. рублей, в том числе на оказание адресной социальной помощи отдельным категориям граждан – 4 млрд. 120 млн. рублей, на обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания для лиц пожилого возраста и инвалидов – 1 млрд. 295 млн. рублей.

По госпрограмме «Семья и дети Калужской области» на обеспечение выплат детям и семьям с детьми предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 млрд. 972 млн. рублей. В том числе на обеспечение детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями, а также оплату договоров найма жилых помещений детей-сирот предусмотрено свыше 200 млн. рублей.

Расходы на реализацию госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Калужской области» запланированы в сумме 2 млрд. 760 млн. рублей, из них на доведение финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта в соответствии с требованиями федерального стандарта – 139 млн. рублей, на строительство Дворца спорта в г. Калуге – 1 млрд. 741 млн. рублей, из которых 1 млрд. 200 млн. рублей – за счет субсидии из федерального бюджета.

На реализацию госпрограммы «Развитие культуры в Калужской области» предусмотрены расходы в сумме 1 млрд. 151 млн. рублей.

В рамках данной программы будут реализованы мероприятия по укреплению материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры, а также предусмотрены бюджетные ассигнования на подготовку и проведение празднования 650-летия основания города Калуги за счет средств федерального и областного бюджетов.

Расходы по госпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» запланированы в сумме 1 млрд. 552 млн. рублей.

Программой предусматривается всесторонняя поддержка сельхозпроизводителей, что обеспечит поддержание уровня импортозамещения, а также позволит нарастить объемы экспорта продукции АПК.

По госпрограмме «Экономическое развитие в Калужской области» предусмотрено 2 млрд. 802 млн. рублей, в том числе по подпрограмме «Организация транспортного обслуживания населения на территории Калужской области» – 1 млрд. 112 млн. рублей на осуществление государственной поддержки по оказываемым услугам по перевозке пассажиров воздушным, железнодорожным и автомобильным, транспортом, по подпрограмме «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Калужской области» – 1 млрд. 314 млн. рублей на поддержку инвестиционного климата региона.

По госпрограмме «Развитие предпринимательства и инноваций в Калужской области» на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства предусмотрено 467 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 332 млн. рублей.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Планирование бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Калужской области осуществлялось с учетом необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития Калужской области и повышения самостоятельности органов местного управления.

Ведущая роль в системе межбюджетного регулирования в поддержании сбалансированности бюджетов муниципальных образований Калужской области сохраняется за дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности. Дотация в 2019 году составит 797 млн. рублей или на 19 % больше, чем в 2018 году. Субвенция на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание

бюджетной обеспеченности бюджетам поселений предусмотрена в сумме 923 млн. рублей или 104 % к ожидаемой оценке исполнения за 2018 год.

Для оказания поддержки муниципальным образованиям, в связи с возникающими финансовыми рисками предусмотрена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 169 млн. рублей.

При этом в целях стимулирования органов местного самоуправления к укреплению собственной доходной базы и повышения их самостоятельности продолжится практика по замене большей части дотации дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

В целях прямого вовлечения населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня предусмотрены межбюджетные трансферты на реализацию программы поддержки местных инициатив в сумме 100 млн. рублей, что выше уровня прошлого года более чем в 3 раза. При этом предусмотрены выплаты стимулирующего характера для муниципальных образований активно участвующих в реализации программы поддержки местных инициатив на своих территориях.

Областной бюджет на 2019 год сформирован с дефицитом в размере 4 млрд. 557 млн. рублей или 9,5 % к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, основным источником финансирования дефицита являются прогнозируемые остатки на счете областного бюджета.

Необходимо отметить, что Калужская область в 2018 году является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета. В связи с этим с Минфином России было заключено соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Калужской области.

Одним из условий соглашения является согласование проекта областного бюджета на 2019-2021 годы. В связи с этим до внесения проекта закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Законодательное Собрание Калужской области законопроект был направлен в Министерство финансов Российской Федерации. В настоящее время проект областного бюджета согласован письмом Минфина от 26 октября 2018 года.

Еще один момент: в этом году впервые в Законе об областном бюджете распределены все виды субсидий, межбюджетных трансфертов для муниципальных образований, единственно только те не распределены, которые на конкурсе распределяются, а все остальные все уже распределены в Законе. Таким образом, как только бюджет утвердится, каждое муниципальное образование уже все свои суммы знает, примет свой бюджет и в январе месяце сможет выйти на торги, чтоб как только наступит апрель месяц, можно приступать к работам по благоустройству и подготовке к зиме. Все средства распределены в соответствии с приложениями к Закону о бюджете, вы их все можете увидеть.

Затем было предоставлено Слово Председателю Законодательного Собрания Калужской области Бабурину В.С.

Выступление В.С.Бабурина

Бабурин В.С. - Председатель Законодательного Собрания Калужской области

Безусловно, в первую очередь хотелось бы выразить слова благодарности и Губернатору Анатолию Дмитриевичу Артамонову, Правительству, конкретно Валентине Ивановне Авдеевой за тот, представленный сегодня нам проект бюджета, можно практически по всем позициям сказать, что он отвечает всем потребностям, он решает проблемы, много в общем-то внимания уделяется тем целевым направлениям, которые, в общем-то будут решаться, я думаю, очень активно и конкретно. Безусловно то, что мы во многом услышаны на федеральном уровне, это тоже обнадеживает. Вот, в частности, проект "Комфортная среда" - он, я уверен, поднимет настроение нашим муниципалам, нашим горожанам, потому что за такие суммы можно будет очень много в области что

сделать и по дворам и по общественным местам, главное чтобы наше министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства правильно организовало работу и требовательно, чтобы после того, как мы примем бюджет уже на заседании Законодательного Собрания, сразу начинали, а не в августе вести расторговку и все остальное.

С чем трудно согласиться, это с той суммой средств, которая выделена на водоснабжение и водоотведение - 160 млн - это совершенно не отвечающая сегодня проблемам сумма. И я думаю, что депутаты не согласятся и будут настаивать на том, чтобы пересмотреть, потому что эта проблема существует практически во всех муниципальных образованиях, люди постоянно с этим обращаются. Уважаемые коллеги, я прошу это сделать, иначе мы просто создаем какое-то протестное настроение на таком в общем-то важном деле.

По всем остальным позициям, я думаю, что в ходе что-то там будет уточняться, но надеюсь, что депутаты предложенный проект бюджета поддержат. Спасибо за внимание.

Далее Авдеева В.И. ответила на вопросы депутатов Законодательного Собрания Калужской области.

Петров А.В. задал вопрос о контроле государственного долга Калужской области.

Авдеева В.И. сообщила, что структура государственного долга Калужской области вот уже в течение двух последних лет остается неизменной, в нашей структуре долга присутствует только бюджетные кредиты из федерального бюджета и государственная гарантия. Бюджетные кредиты составляют 95 процентов.

Государственный долг Калужской области на 1 января 2020 года будет 59 процентов к собственным доходам. Несколько лет назад он был 90 процентов. Вот буквально за эти несколько лет, он снизился на 30 процентов.

Калужская область не планирует привлекать коммерческие кредиты, останутся бюджетные кредиты. Коммерческих кредитов в Калужской области ноль, коммерческих кредитов нет.

Илларионова Н.В. задала вопрос и выразила просьбу представить медианную, модальную зарплату.

Пояснения по этому вопросу дала замминистра экономики Анна Борисовна Королева. Модальная и медианная зарплата в Калужской области несколько меньше чем средняя зарплата по экономике. За 2017 год если у нас зарплата была 34 тысячи 300 в среднем по экономике, то модальная была в размере 67,5 процентов от среднего, а медианная в размере 82-х от средней. Но по 2018 году темпы роста как медианной, так и модальной зарплате соответствует темпам роста средней зарплате по экономике. Да, ее номинальный уровень ниже, но темпы роста аналогичны средней по экономике.

Толстикова С.И. задал вопрос об объеме финансовых средств из федерального бюджета в 19-м году на строительство дорог в Калужской области, и об основных объектах, куда эти средства будут направлены.

Авдеева В.И. пояснила, что объем Дорожного фонда 5 млрд. 300 млн.руб., он увеличится в связи с тем, что дорожные штрафы будут зачисляться теперь в этот фонд, и кроме того, по нацпроекту "Безопасные дороги" из Российской Федерации будет выделено 641 млн. рублей. Национальные проекты до 24-го года, и за все эти годы будут выделяться средства на калужскую агломерацию. Это город Калуга и плюс близлежащие районы: Перемышльский, Ферзиковский, Малоярославецкий, все, которые окружают Калугу.

В следующем году 641 млн будут выделены на ремонт дорог в городе Калуге и в городе Обнинске. Это связано с тем, что там уже готова проектно-сметная документация. То, что касается всех остальных, то как только утвержден будет бюджет, программа дорожных работ будет рассмотрена и утверждена Правительством, там конкретно уже по каждому муниципальному образованию будет расписано и ремонт и содержание дорог и

строительство дорог. Плюс к этому выделяются средства по программе по министерству строительства, это как раз там, где нужны дороги к жилищному и к индивидуальному строительству. Как раз будет по Обнинску – Заовражье, эта дорога будет строиться, и в том числе по городу Калуге на Правом берегу.

Слабов А.Г. интересовался вопросом реализации национальных проектов в Калужской области.

Авдеева В.И. пояснила, что работа по национальным проектам началась с июня месяца. Каждое наше министерство работало со своим федеральным ведомством. Первоначально представлялись заявки - на потребности, представленные в Федерацию, и на уровне федеральных министерств эти заявки проходили защиту. Причем по всем абсолютно национальным проектам. Там учитывались и конкретные объекты, целевые показатели по годам, и сейчас по средствам, которые пришли, каждое министерство знает, какие объекты будут строиться, какое оборудование будет приобретаться. Например, только по здравоохранению девять направлений: онкология, детство, детские поликлиники. То есть очень много различных направлений, поэтому нацпроекты встроены в наши областные целевые программы, но они все прокрашены. Поэтому любую цифру можно посмотреть и по каждому министерству увидеть. Общий объем федеральных средств по нацпроектам 4 млрд 152 млн рублей, наши средства - 947 млн рублей.

Лошакова Е.Г. задала вопрос о том, какое предполагается финансирование из федерального бюджета на развитие АПК в следующем году и какие основные направления.

Авдеева В.И. сообщила, что в следующем году, объем бюджета по сельскому хозяйству 1 млрд 674 млн рублей, из них из областного бюджета 1 млрд 130 и 544 млн из федерального бюджета.

Лошакова Е.Г. поинтересовалась об увеличении средств.

Авдеева В.И. пояснила, что нет, по сравнению с этим годом из федерального бюджета не будет поддержки полной суммы кредита.

Громов Л.С. дополнил, что на ту сумму, которая нам определена в областном бюджете, мы привлечем не менее 4 млрд рублей из федерального бюджета. Это последняя сегодня утренняя уже цифра. Единственно только тепличное хозяйство исключили из поддержки.

Баталова Т.В. поинтересовалась вопросом проведения эксперимента по установлению специального налогового режима: налога на профессиональный доход.

Авдеева В.И. пояснила, что этот эксперимент действительно проводится в Московской области, в городе Москве, в Татарстане и в Калужской области. Никакие региональные нормативные акты приниматься не будут, будет только федеральный нормативный акт. Сейчас на уровне области создана рабочая группа, в которую вошли представители и министерства экономического развития, и минфина, налоговой службы. На первом этапе, будет проходить большая разъяснительная работа о том, чтобы переходили на уплату этого налога, но пока спрогнозировать трудно. Когда начнется эксперимент, тогда уже будем видеть эти суммы, которые будут платиться и, конечно же, эти будут распределяться между фондом социального страхования и областным бюджетом. Поэтому в ходе исполнения бюджета конкретные цифры доложим.

Клочинова П.Д. задала вопрос министрам социальной сферы по теме безопасности детства, какие средства предусмотрены на 19-й год.

Авдеева В.И. объяснила, что и областным и муниципальным учреждениям предусматриваются средства на охрану учреждений для антитеррористической защищенности. Поставлена задача, чтобы в полном объеме средства на охрану учреждений и здравоохранения, и социальных, особенно школ, образовательных учреждений были в полном объеме выделены. В случае недостатка этих средств, будем знать эту сумму, и в ходе исполнения бюджета в следующем году средства дополнительно муниципальным образованиям будут выделены.

Черкасова О.В. задала вопрос к министру здравоохранения решения вопроса кадрового дефицита в организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. И сколько средств областного бюджета планируется потратить на эти цели в 19-м году.

Баранов К.Н. - министр здравоохранения Калужской области сообщил, что это самая главная задача, потому что планы в свете приоритетных национальных задач и наших региональных задач по материально-техническому оснащению, сможем реализовать только с хорошими кадрами. В Калужской области есть кадровый дефицит, но он не катастрофичный, у нас работают два учреждения, которые являются кузницей кадров: это Калудский колледж и Обнинский техникум. Выпускается в год в среднем 240-250 специалистов, подавляющее большинство из них остается на работу на нашей земле. Рассматриваем вопросы стимуляции и привлечения их, чтобы им было комфортно и достаточно интересно работать. Так же Баранов К.Н. подробно изложил о выплатах, направляемых на решение кадровых вопросов.

Омарасхабов Н.О. задал вопрос о финансировании строительства больницы города Людиново.

Авдеева В.И. в ответ поинтересовалась у Омарасхабова Н.О., как у главного врача этой больницы, есть ли на сегодняшний проектно-сметная документация на строительство этой больницы и решен ли вопрос будет ли сноситься эта больница, или она будет надстраиваться

Омарасхабов Н.О. ответил, что подготовлено несколько вариантов, решение по вопросу сноса или реконструкции здания должна принимать исполнительная власть.

Авдеева В.И. сообщила, что как главный врач не достаточно контролирует этот вопрос, в течение года нужно в министерстве здравоохранения добиваться чтобы этот вопрос сдвинулся с мертвой точки.

Баранов К.Н. доложил, что проведена достаточно большая работа экспертного класса. В результате мнение склоняется к сносу этого здания и лучше построить современное здание многопрофильной больницы. Этот вопрос будет в ближайшее время вынесен на обсуждение, до конца года решение будет принято. О принятом решении будет подробно доложено Законодательному Собранию.

Гречанинов А.П. задал вопрос министру образования Аникееву Александру Сергеевичу ликвидации обучения детей во вторую смену и количеству средств на эти цели в бюджете 19-го года.

Аникеев А.С. - министр образования и науки Калужской области сообщил, что сейчас во вторую смену в образовательных организациях Калужской области обучается 6,8 процента всех детей. В следующем году в нашей области будет введено в эксплуатацию две новых школы: одна школа на улице 65 лет Победы в городе Калуга, ее наполняемость тысяча детей, и вторая школа в 55-м микрорайоне города Обнинск, проектная наполняемость тысяча сто детей. Таким образом будет создано дополнительно две тысячи сто мест. Деньги в областном бюджете на строительство школ выделены, из федерального бюджета направляются средства в объеме 340 млн рублей, средства в бюджете Калужской области на следующий год на софинансирование тоже спланированы и таким образом будут созданы две тысячи сто мест.

Гречанинов А.П. также спросил, планируется ли в г.Людиново строительство еще одной школы, которая помогла бы также ликвидировать вторую смену.

Аникеев А.С. пояснил, что в 2019 году не планируется, ситуация по Людиново следующая: там муниципальные власти определились с земельным участком, сейчас они определяются с проектно-сметной документацией. Как только проектно-сметная документация будет сделана, тогда будет решен вопрос о строительстве.

Бушин А.М. - (из зала) задал вопрос о школах в г.Кондрово.

Аникеев А.С. пояснил, что Кондровская школа № 1 включена в нашу областную и федеральную программы по созданию новых мест в образовательных организациях. Проект готов, земельный участок выделен, сейчас идет согласование этого проекта в

проектной организации. На 19-й год средства распределены, планируем это на 20-й год, как только будет готова проектно-сметная документация. Дзержинский район очень активно работает в этом направлении. Быстро, к сожалению, не получается.

Ливенцев В.А. задал вопрос о влиянии на доходную базу области вступления в действие с 19-го года изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций движимого имущества.

Авдеева В.И. пояснила, что в связи с тем, что на федеральном уровне принят закон об исключении движимого имущества из объектов налогообложения, потери консолидированного бюджета Калужской области составит на 19-й год 1 млрд 300 млн рублей. Но Российская Федерация в этом году сдержала свои обещания и в полном объеме компенсирует эти средства.

Илларионова Н.В. задала вопрос по поводу изменения ситуации по финансированию вопросов экологии.

Авдеева В.И. пояснила, что на следующий год по национальному проекту "Экология" из федерального бюджета будет дополнительно выделено 100 млн рублей. Что касается средств областного бюджета, в этом году значительно были увеличены средства в течение года.

Литвинов А.А. задал вопрос о компенсации муниципальным образованиям в связи с изменениями в расчетах налогов на имущество организаций и имущества физических лиц, которые могут не поступить в полном объеме.

Авдеева В.И. пояснила, что совместно с муниципальными образованиями просчитывали, сколько будет выпадающих доходов, и включили это в расчет на выравнивание бюджетного обеспечения по дотации. Но, если действительно мы будем видеть, что будут выпадающие доходы у местных бюджетов мы предусмотрели дотацию на сбалансированность бюджетов и эта сумма есть.

Тришина М.А. задала вопрос Виркову Егору Олеговичу – министру строительства и ЖКХ о выполнении подпрограммы "Чистая вода".

Вирков Е.О. поблагодарил депутатов Законодательного Собрания Калужской области по поводу поддержки в размере 80 млн рублей и проинформировал о ходе текущих работ.

Также проинформировал о механизме подхода к реализации на федеральном и на областном уровне программы по чистой воде, в рамках нацпроекта "Экология" и возобновлении федерального финансирования в рамках федерального проекта "Чистая вода". Сообщил, что на ближайшие три года Калужской области предусмотрено 507 млн рублей за счет средств федерального бюджета. Чистая вода - федеральный проект, включает в себя все мероприятия, направленные на водоподготовку и поддержку водозаборов, все, что касается именно воды. В рамках федеральной программы водоотведение федеральный уровень не предусматривает.

Вместе с тем, наша региональная программа, региональная составляющая нацпроекта предусматривает и ту работу, которой сделан задел, разработана проектно-сметная документация на 3 млрд рублей, это касается, в том числе, и строительства и капитального ремонта и реконструкции очистных сооружений, а также линейных объектов канализации.

Механизм реализации программы остается тот же, безусловно, планируем поддерживать органы местного самоуправления по капитальному ремонту и санации объектов ВКХ, в основном это линейные объекты, сети водоснабжения, водоотведения муниципальной формы собственности. Также большой задел сделан в рамках ремонтных работ, а также строительства и реконструкции в рамках реализации нашей программы производственной гарантирующего поставщика Калужской области: это госпредприятие "Калугаоблводоканал".

Планы большие, министерство плотно взаимодействует с Минстроем России по возможности включения софинансирования очистных сооружений и всей работы, связанной с водоотведением, что сейчас не предусмотрено федеральным проектом.

Вместе с тем, на уровне региона все мероприятия, которые начаты, будут продолжены и в следующем году, все, что касается поддержки и участков, и филиалов на местах по обслуживанию сетей и объектов ВКХ. Поэтому программа есть, программа начинается в следующем году и на федеральном уровне, а также софинансирование за счет средств федерального бюджета.

Яшанина И.В. - Спасибо. Уважаемые коллеги, если вопросов больше нет, просьба подвести черту, поблагодарить Валентину Ивановну, в течение часа отвечающую на все наши вопросы. Поблагодарить также всех наших руководителей министерств, здесь присутствующих, за подробные ответы.

Далее выступила председатель комитета по бюджету, финансам и налогам Яшанина И.В.

Выступление И.В. Яшаниной

Проект областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разрабатывался на фоне постепенного восстановления роста промышленного производства и исходя из реальной ситуации, подверженной как внешним, так и внутренним экономическим и социальным факторам, складывающимся в Российской Федерации в целом, и в Калужской области.

Формирование проекта областного бюджета осуществлялось исходя из необходимости сохранения устойчивости бюджетной системы Калужской области и обеспечения сбалансированности областного и местных бюджетов.

Предложенный нам для рассмотрения проект бюджета нацелен на восстановление роста реальной заработной платы и продолжение повышения темпов экономического роста. Так, объем валового регионального продукта в 2018 году, по предварительной оценке, составит 435,3 млрд. рублей, или 103,0 % в сопоставимых ценах к уровню 2017 года.

В первом полугодии 2018 года наблюдается положительная динамика развития по большинству макроэкономических показателей.

В целом, с учетом всех источников и поправок Губернатора Калужской области общий объем доходов областного бюджета в 2019 году прогнозируется в сумме **57 млрд. 157 млн. рублей**, что на 10,6 % выше, чем первоначально планировавшиеся доходы областного бюджета на 2018 год (51 676,4).

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2019 год прогнозируются в объеме 47 млрд. 968 млн. руб., что на 10,4% выше планировавшихся на 2018 год (43 435,1 млн. руб. на 2018 г.). Налоговые доходы прогнозируются на 2019 год в объеме 47 142,9 (42 686 млн. руб. на 2018 год). Прогноз безвозмездных поступлений в областной бюджет из федерального бюджета на 2019 год составляет 6 млрд. 373 млн. руб.

Здесь особо подчеркну, что наш областной бюджет на 2019 год **вновь не является получателем дотации** из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Поэтому основной акцент нам необходимо делать на собираемость налогов.

Запланированные поступления налога на прибыль организаций в сумме 15 778,5 млн. рублей на 12% выше ожидаемого исполнения по налогу на прибыль в 2018 году, также свидетельствуют об окончании периода стагнации экономики.

Что касается бюджетных расходов, то они будут расти. Общий объем расходов областного бюджета на 2019 год с учетом уточненного объема межбюджетных трансфертов на 2019 год прогнозируется в размере 61 млрд. 713 млн. рублей., что на 16% больше, чем планировалось при принятии областного бюджета на 2018 год (на 2018 год - 53 243,7 млн. рублей).

Правительством области проделана большая работа - на стадии формирования бюджета были проанализированы все действующие расходные обязательства, и соотнесены с возможностями бюджета.

Было важно отказаться от неоправданных либо неэффективных расходов и минимизировать риск неисполнения бюджетных обязательств.

Решаемые в областном бюджете задачи, в первую очередь соответствуют целям, поставленным в майском Указе Президента России.

Особенностью проекта областного бюджета является то, что субъекты Российской Федерации с 2019 года вовлекаются в реализацию национальных проектов.

В связи с этим с 2019 года индикаторы и показатели государственных программ Калужской области будут скорректированы с учетом региональной составляющей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Бюджет меняется, в следующем трехлетнем цикле он будет принимать все больше проектный характер. Для этого должна быть построена четкая система планирования, мониторинга, контроля за выполнением параметров, которые существуют в нацпроектах.

Проект областного бюджета традиционно имеет программную структуру. В целом расходы в рамках программ на 2019 год сформированы 93 % от общего объема расходов.

Как и прежде бюджет 2019 года остается социально направленным.

Средства на социальные расходы предусмотрены значительные, поэтому при контроле над расходованием бюджетных средств, особенно необходимо проверять, чтобы социальная поддержка была адресована тем, кто в ней действительно нуждается.

В областном бюджете 2019 года важно обеспечить преемственность, обеспечить работу по реализации ранее начатых инициатив, которые оказались востребованы и по которым еще предстоит сделать что-то действительно значимое. Поэтому депутатами приветствуется продолжение реализации государственной программы "Формирование современной городской среды", подпрограмм "Чистая вода", "Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации".

Важно, что уровень софинансирования мероприятий, финансируемых из федерального бюджета по национальным проектам для Калужской области в 2019 году за счет федерального бюджета установлен в 96 %, из областного бюджета потребуется софинансирование только в 4%.

Эти меры позволят дополнительно наполнить и социальные статьи расходов, и направить средства на развитие реальной экономики.

Внимательно проанализировав статьи, касающиеся межбюджетных отношений и обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований области, стоит отметить, что межбюджетные отношения строятся с учетом необходимости повышения самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за проведение эффективной бюджетной политики.

В бюджете сохраняется существенная роль дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в поддержании сбалансированности бюджетов муниципальных образований Калужской области. Сумма дотации в 2019 году составит **797 млн.руб.** Она вырастет на 19% к установленной в бюджете на 2018 год сумме.

В 2019 году продолжится практика по замене части дотации дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. Общая сумма по нормативам по всем районам составит 2 млрд. 287,3 млн.руб.

Субвенция на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета составит **923 млн.руб.**, она увеличена на 4% по сравнению с 2018 годом.

Для участия населения в решении насущных вопросов благоустройства городских и сельских поселений в областном бюджете предусмотрены средства на поддержку местных инициатив в сумме 100 млн.руб., что в 3 раза больше, чем в 2018 году. Предлагаем муниципалитетам продолжить эту работу, в том числе разъяснить гражданам такую

возможность.

Вопрос государственного долга Законодательное Собрание оставляет в центре своего внимания. Очень важно, что государственный долг Калужской области не увеличивается.

Процентные платежи на обслуживание гос.долга Калужской области на 2019 год составят 29,1 млн.руб. Это говорит о том, что регион настроен зарабатывать и жить за счет своих средств.

Завершая публичные слушания, И.В.Яшанина резюмировала:

Бюджет, являясь инструментом экономической политики, нацелен на продолжение и стимулирование развития, с одной стороны, и с другой стороны, на увеличение реальных доходов населения, что является одной из самых важных задач государства.

Определенными рамками ограничиваются объемы расходов. При одновременной стабильности и социальной направленности бюджета нам нужен бюджет развития, бюджет действия, который должен обеспечить движение региона вперед. Важным шагом для стимулирования инвестиций станут бюджетные вливания на цели, которые дают экономический рост. Это инфраструктура, цифровизация экономики, поддержка малого и среднего предпринимательства.

В этих условиях особенно важным является продолжение работы по привлечению инвестиций и продолжение действий по контролю за эффективным расходованием средств бюджета.

Безусловно исполняя социально значимые обязательства, важно не допускать неэффективных и нерациональных расходов, в том числе и на муниципальном уровне.

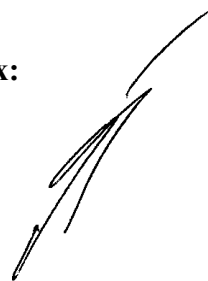
Из высказанных сегодня мнений можно отметить, что в целом бюджет, ориентированный на усиление социальной защищенности, а также на сохранение инвестиционной составляющей, большинством депутатов одобряется.

В то же время в ходе обсуждения бюджета и прогноза поступил ряд социальных и других вопросов. Все вопросы и предложения услышаны представителями министерств. Полагаю, что министерства продолжают разъяснительную работу по проекту бюджета. Ряд вопросов предусмотрен в отраслевых государственных программах, а вариант решения других зависит от возможностей доходной части бюджета.

Сегодня мы заслушали руководителей министерства экономики и министерства финансов. Мы постарались донести до них те вопросы, те замечания и предложения, которые есть у депутатов Законодательного Собрания. Все замечания и предложения, которые были высказаны в процессе обсуждения проекта бюджета, будут отражены в протоколе и рекомендациях публичных слушаний, и направлены в министерство финансов области.

Для изучения материалов и дальнейшей работы над проектом закона предлагаю комитетам Законодательного Собрания продолжить работу над проектом бюджета и направить свои заключения в комитет по бюджету, финансам и налогам. На этом наши слушания завершаются. Надеюсь, что вы получили полезную информацию, желаю всем благополучия и успехов.

**Председательствующий на публичных слушаниях:
председатель комитета по бюджету, финансам и
налогам Законодательного Собрания
Калужской области**



И.В.Яшанина

Рекомендации
участников публичных слушаний по проекту закона
«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Заслушав и обсудив доклады по прогнозу социально-экономического развития Калужской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также по проекту закона Калужской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» участники публичных слушаний одобряют проект закона, и рекомендуют:

1. Правительству Калужской области:

1.1. Представить в Законодательное Собрание Калужской области справочную информацию о размере модального и медианного значения начисленной зарплаты по Калужской области до принятия закона об областном бюджете в первом чтении.

1.2. В процессе исполнения областного бюджета в 2019 году информировать Законодательное Собрание Калужской области о реализации национальных проектов на территории Калужской области.

1.3. Информировать Законодательное Собрание Калужской области о ходе проведения эксперимента в Калужской области по введению налога на профессиональный доход.

1.4. В ходе исполнения областного бюджета в 2019 году рассмотреть возможность увеличения финансирования подпрограммы «Чистая вода», учитывая, в том числе, необходимость решения вопросов водоотведения в муниципалитетах области.

1.5. При необходимости учесть в ходе исполнения областного бюджета в 2019 году дополнительную поддержку на безопасность детских и социальных учреждений Калужской области.

1.6. Информировать Законодательное Собрание Калужской области о ходе решения вопроса кадрового дефицита в организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

1.7. Проинформировать Законодательное Собрание Калужской области о решении вопроса по недостроенному зданию Людиновской районной больницы.

2. Законодательному Собранию Калужской области продолжить в 2019 году контроль по вопросам:

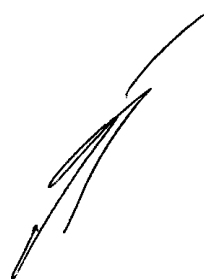
2.1. Реализации подпрограммы "Чистая вода в Калужской области".

2.2. Реализации государственной программы "Формирование современной городской среды".

2.3. Государственного долга Калужской области.

2.4. Межбюджетных отношений областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Калужской области.

Председательствующий на публичных слушаниях:
председатель комитета по бюджету, финансам и
налогам Законодательного Собрания
Калужской области



И.В.Яшанина